



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
UP I br. 03-041/26-20/1
Podgorica, 26.01.2026. godine

Na osnovu člana 70 Zakona o medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24), člana 168 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donijela je

R J E Š E N J E

1. Lokalni javni emiter „Radio televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja, emiter radijskog programa „Radio Pljevlja“ i televizijskog programa „Televizija Pljevlja“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 42 Zakona o medijima, jer nije izvršio usaglašavanje Statuta osnivača medija sa Zakonom o medijima u dijelu koji se odnosi na glavnog urednika medija.
2. Nalaže se emiteru da usaglasa rad sa Zakonom o medijima i dostavi Agenciji za audiovizuelne medijske usluge Statut osnivača medija usaglašen sa članom 42 Zakona o medijima, u roku od sedam dana od dana pravosnažnosti ovog Rješenja.
3. Emiter je dužan da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u radijskom programu „Radio Pljevlja“ i televizijskom programu „Televizija Pljevlja“, u periodu od 18 do 22 sata, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge je izrekla emiteru programa „Radio Pljevlja“ i „Televizija Pljevlja“, upozorenje zbog neusaglašavanja Statuta emitera sa članom 42 Zakona o medijima u dijelu koji se odnosi na glavnog urednika medija.“
4. Emiter je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 3 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Lokalni javni emiter „Radio televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja, (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Pljevlja“ br. O-R-J-11 i Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ br. O-TV-J-05.

Zakonom o medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24, u daljem tekstu: „Zakon“) uređena su pitanja od značaja za rad medija a između ostalih pitanja propisano je da „*unutrašnja organizacija medija uređuje se aktom o osnivanju medija i statutom osnivača medija*“ (član 10 stav 3).

U skladu sa članom 70 stav 2 Zakona „*Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrše Ministarstvo i regulatorni organ*“ (stav 1) odnosno „*nadzor nad radom pružalaca linearnih AVM usluga vrši regulatorni organ, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast AVM usluga*“.

U okviru sprovođenja obaveza propisanih Zakonom, na osnovu uvida u osnivački akt emitera (Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću Lokalni javni emiter „Radio Televizija Pljevlja“ („Sl.list Crne Gore“ - opštinski propisi, br. 12/25) utvrđeno je da isti nije usaglašen sa članom 42 Zakona o medijima odnosno da istim nijesu propisane odredbe koje se odnose na glavnog urednika medija. Međutim, kako je članom 42 Zakona jasno propisano da se pitanja koja se odnose na glavnog urednika mogu definisati osnivačkim aktom ili Statutom, nije neophodna izmjena osnivačkog akta, po ovom osnovu, već navedeno pitanje može se razraditi Statutom emitera.

Nadalje, na osnovu uvida u Statut emitera br. 01-428/25 od 19.08.2025. godine, utvrđeno je da odredbe Statuta koje se odnose na glavnog urednika nijesu u potpunosti usaglašene sa članom 42 Zakona o medijima što se može utvrditi na osnovu Nalaza Sektora za pravne i ekonomske poslove (akt broj UP I 03-043/25-290/1 od 08.12.2025. godine).

Imajući u vidu obaveze propisane Zakonom kao i da Agencija, saglasno članu 70 Zakona, vrši nadzor nad primjenom odredbe člana 42 Zakona u slučaju linearnih audiovizuelnih medijskih usluga (elektronski mediji), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 42 Zakona. Po tom osnovu, Agencija je emiteru uputila Zahtjev za izjašnjenje da, u roku od sedam dana od dana prijema istog, dostavi pisano izjašnjenje povodom navoda iznijetih u Zahtjevu za izjašnjenje i Statut osnivača medija usaglašen sa članom 42 Zakona (akt br. UP I 03-043/25-290/2 od 08.12.2025. godine).

Emiter je dana 15.12.2025. godine dostavio izjašnjenje i ukazao da je usaglasio Statut emitera sa članom 42 Zakona o medijama, osim u dijelu koji se odnosi na položaj glavnog urednika medija u slučaju promjene u upravljačkoj strukturi emitera koja dovodi do bitne promjene u programskoj osnovi ili programskom sadržaju tog medija (akt br. 652/25 od 12.12.2025, zaveden kod Agencije pod br. UP I 03-043/25-290/3 od 15.12.2025. godine). Po tom osnovu, emiter je ukazao da razlog zašto Statut emitera ne sadrži odredbu o navedenom jeste to što nije u potpunosti jasno na koji način bi trebalo formulisati ovu odredbu u Statutu. Naime, emiter je ukazao na dilemu koja se odnosi na položaj glavnog urednika RTV Pljevlja imajući u vidu da je u stalnom radnom odnosu te nejasnoću na koji je položaj zakonodavac mislio u ovom slučaju, odnosno na koji način promjena u upravljačkoj strukturi može uticati na položaj glavnog urednika i na kakav položaj se to odnosi (da li radni status ili uređivačku politiku i sl.).

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja Zakona, Agencija je imala u vidu da je Zakonom propisano da:

- „pitanja učešća novinara u postupku imenovanja i razrješenja glavnog urednika, kao i položaja glavnog urednika u slučaju promjene u vlasničkoj ili upravljačkoj strukturi medija koja dovodi do bitne promjene u programskoj osnovi ili programskom sadržaju tog medija, uređuju se statutom osnivača medija“ (član 42 stav 4 Zakona),
- „izmjena statuta osnivača medija, u vezi sa pitanjima iz stava 4 ovog člana, vrši se uz obaveznu prethodnu konsultaciju novinara tog medija“ (član 42 stav 5 Zakona).

Na osnovu izvršenog uvida u raspoložive podatke, može se konstatovati sljedeće:

- 1) Dana 30.09.2025. godine Agencija je emiteru dopis uputila dopis u vezi obaveze usaglašavanja rada emitera sa članom 42 Zakona o medijima (akt br. 03-041/25-762/1 od 30.09.2025. godine) i pozvala ga da dostavi Statut osnivača medija, usaglašen sa članom 42 Zakona o medijima.
- 2) Emiter, ni nakon pisanog poziva od 30.09.2025. godine, kao ni dostavljenog zahtjeva za izjašnjenje od 08.12.2025. godine (akt br. 03-043/25-290/2 od 08.12.2025. godine), nije dostavio Statut osnivača medija, usaglašen sa članom 42 Zakona o medijima.

Naime, na osnovu uvida u Statut emitera utvrđeno je da je da istim propisano pitanje učešća novinara u slučaju imenovanja i razrješenja glavnog urednika ali nije definisan položaj glavnog urednika u slučaju promjene vlasničke i upravljačke stukture medija koja dobodi do bitne promjene u programskoj osnovi ili sadržaju kao ni učešće novinara u tom postupku (član 42 stav 4 Zakona). Takođe, Statutom emitera nije predviđeno ni da se izmjena statuta u vezi navedenih pitanja (član 42 stav 4 Zakona) vrše uz obaveznu prethodnu konsultaciju novinara.

U duhu Zakona o medijima i Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, statut emitera treba da pruži dodatnu sigurnost i garanciju uredničke nezavisnosti glavnog urednika, a ne da je relativizuje. Statutarna rješenja treba da ojačaju stabilnost položaja glavnog urednika i da ga zaštite od proizvoljnih i

politički motivisanih promjena u upravljačkoj strukturi emitera. Zbog toga je u skladu sa svrhom zakona da statut predvidi da promjena Savjeta ili druge promjene u upravljačkoj strukturi same po sebi ne utiču na položaj glavnog urednika.

Ukoliko se, izuzetno, statutom predvidi mogućnost da izmjene statuta ili promjene u upravljačkoj strukturi mogu uticati na položaj glavnog urednika, tada je neophodno da takva rješenja budu zasnovana na jasno definisanim, objektivnim i mjerljivim razlozima. Ti razlozi moraju biti precizno normirani, unaprijed poznati i provjerljivi, kako bi se isključila mogućnost arbitrarnog tumačenja i zloupotrebe. Istovremeno, statut mora propisati transparentan postupak u kojem se glavnom uredniku garantuje pravo na izjašnjenje, obrazloženu odluku nadležnog organa i zaštitu od samovoljnog razrješenja kao i učešće novinara u navedenom postupku.

Dakle, promjena statuta ili promjena Savjeta ili direktora ne može imati automatsko dejstvo na status glavnog urednika. Svako zadiranje u njegov položaj mora biti izuzetak, strogo utemeljen na jasnim, objektivnim i mjerljivim kriterijumima propisanim statutom, i sproveden u postupku koji je u potpunosti usklađen sa zakonskim garancijama uređivačke nezavisnosti i pravne sigurnosti.

Imajući u vidu navedeno, Agencija je utvrdila da nije ispunjena zakonska obaveza propisana članom 42 Zakona. Ova odredba jasno propisuje da Statutom osnivača medija moraju biti propisane odredbe koje se odnose na glavnog urednika medija te nepostupanje u skladu sa navedenom obavezom predstavlja povredu zakonskih obaveza od strane osnivača medija.

Shodno članu 180 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24), u slučaju povrede obaveze iz stava 1 ovog Rješenja, Agencija je dužna da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene ovim zakonom i naloži pružaocu usluge da u razumnom roku otkloni uočene nedostatke.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno članu 70 Zakona o medijima i članu 168 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, a vezano vezano za član 42 Zakona o medijima, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u roku od sedam dana od dana pravosnažnosti ovog Rješenja, usaglasi rad sa članom 42 Zakona o medijima.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio televizija Pljevlja“ d.o.o.
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za nadzor
- Sektor za opšte i međunarodne poslove
- Sektor za informaciono-komunikacione tehnologije
- Arhiva

Pripremila: Marina Mugoša-Lazarević *MM*

Odobrila: Elvira K. Ceković *EC*